

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### *Secțiunea 1*

#### *Titlul proiectului de act normativ*

### **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ**

**pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 63/2018 privind compensarea unor creanțe reciproce între statul român și persoanele beneficiare ale legilor din domeniul restituirii proprietății, precum și pentru prorogarea unui termen**

### *Secțiunea a 2-a*

#### *Motivul emiterii proiectului de act normativ*

#### **1. Descrierea situației actuale**

Agenția Națională de Administrare Fiscală (A.N.A.F.), ca organ de executare, derulează în prezent procedura recuperării unor sume pe care mai multe persoane beneficiare ale legilor din domeniul restituirii proprietății le-au obținut, prin executarea silită a statului, în contul despăgubirilor pe care statul le datorează în temeiul legilor ante menționate. S-a creat, practic, situația în care statul urmărește anumite persoane pentru sume pe care, ulterior, trebuie să le plătească acelorași persoane în procedura administrativă.

Aceste sume sunt datorate în urma contestațiilor la executare silită formulate de A.N.R.P., admise de instanțe. După procese îndelungate, beneficiarii legilor din domeniul restituirii proprietății sunt obligați să restituie sumele încasate, însă, persoanele aflate în această situație sunt în același timp creditori ai statului și debitori ai A.N.R.P. În nenumăratele audiențe și petiții formulate, aceștia solicită identificarea unei soluții de compensare a creanțelor, având în vedere imposibilitatea de a se conforma de bunăvoie obligațiilor stabilite de instanță în sarcina lor.

În baza hotărârilor judecătorești pronunțate în cauzele având ca obiect întoarcere la executarea silită, la solicitarea A.N.R.P., A.N.A.F. a demarat procedurile de executare silită pentru recuperarea creanțelor de la 1489 de persoane beneficiare ale legilor din domeniul restituirii proprietății.

	<p>Beneficiarii drepturilor la despăgubiri în temeiul legilor din domeniul restituirii proprietății, respectiv Legea nr. 10/2001 privind regimul juridic al unor imobile preluate în mod abuziv în perioada 6 martie 1945 - 22 decembrie 1989, republicată, cu modificările și completările ulterioare, legile din domeniul restituirii proprietății funciare, Legea nr. 9/1998 privind acordarea de compensații cetățenilor români pentru bunurile trecute în proprietatea statului bulgar în urma aplicării Tratatului dintre România și Bulgaria, semnat la Craiova la 7 septembrie 1940, republicată, Legea nr. 290/2003 privind acordarea de despăgubiri sau compensații cetățenilor români pentru bunurile proprietate a acestora, sechestrate, reținute sau rămase în Basarabia, Bucovina de Nord și Ținutul Herța, ca urmare a stării de război și a aplicării Tratatului de Pace între România și Puterile Aliate și Asociate, semnat la Paris la 10 februarie 1947, cu modificările și completările ulterioare, <b>au si calitatea de fi, în același timp, creditori ai statului român, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, și debitori ai Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților, pentru sume care urmează a fi încasate tot de la bugetul de stat.</b></p> <p>Persoanele beneficiare ale legilor din domeniul restituirii proprietății se află în imposibilitatea obiectivă de a îndeplini obligațiile de restituire a sumelor de bani încasate, de aceștia sau de autorii lor, în urmă cu 5-8 ani, în condițiile existenței, în același timp, a unor drepturi de creanță pe care aceleași persoane le dețin împotriva statului român, corespunzătoare obligației Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților de a emite titluri de plată.</p> <p>Emiterea titlurilor este obligatorie potrivit legii, dar, pentru evitarea unor plăți duble, procedura este în prezent condiționată în fapt, de restituirea de către persoanele îndreptățite a sumelor de bani încasate prin executare silită, pe care aceste persoane, fie moștenitorii acestor persoane, nu au posibilitatea de a le restitui.</p> <p>Unii dintre acești beneficiari fie nu au formulat cerere pentru compensarea creanțelor, fie au depus tardiv cererea. De asemenea, o altă categorie a beneficiarilor</p>
--	---

	<p>au apelat la instanța de judecată, pentru compensarea creanțelor în temeiul dispozițiilor Codului Civil. Însă instanțele de judecată, fie au respins aceste cereri ca fiind tardiv formulate, în condițiile O.U.G nr. 63/2018, pentru că nu au fost formulate în termen în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență sau de la data comunicării hotărârii judecătorești definitive prin care s-a dispus întoarcerea executării silite, fie pe motiv că nu sunt incidente dispozițiile Codului Civil.</p> <p>Totodată, pe rolul instanțelor de judecată sunt litigii prin care beneficiarii acestor drepturi solicită emiterea titlurilor de plată, astfel că există riscul unor plăți duble de către Ministerul Finanțelor. În dosarele în care aceste cereri sunt admise, se emit titlurile de plată, în condițiile în care aceste persoane au și calitatea de debitori ai Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților.</p> <p>Pe rolul instanțelor judecătorești au fost instrumentate 1087 dosare având ca obiect întoarcerea executării silite. Către ANAF au fost transmise hotărâri judecătorești aferente a 651 de dosare, din care 497 dosare pe Legea nr.290/2003 și Legea nr.9/1998 și 154 dosare pe legile fondului funciar și Legea nr.10/2001, pentru executarea silită a 1489 de persoane. Din totalul cererilor de compensare depuse la A.N.R.P. au fost aprobate 111 cereri, iar 98 cereri au fost respinse ca tardiv formulate.</p> <p>În prezent se afla în curs de soluționare pe rolul instanțelor cereri având ca obiect întoarcerea executării silite care nu au fost soluționate, astfel că și aceste persoane pot ajunge în situația de a fi urmărite de A.N.A.F. în procedura executării silite.</p> <p>Așadar, această intervenție legislativă este justificată prin caracterul social al măsurii propuse și ia în considerare riscul la care sunt supuse persoanele vizate în timpul executărilor silite, prin înființarea popririi pe veniturile realizate de aceștia, ori executarea silită asupra imobilelor pe care aceștia le au în proprietate.</p>
<b>2. Schimbări preconizate</b>	<p>Proiectul de lege are ca obiect de reglementare, eliminarea termenului stabilit prin Ordonanța nr.63 din 12 iulie 2018, pentru depunerea cererii în procedura</p>

	<p>administrativă destinată compensării unor creanțe între statul român și persoanele beneficiare ale legilor din domeniul restituirii proprietății. Compensarea sumei pe care persoana o datorează Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților cu suma pe care statul o datorează cu titlu de despăgubire va stinge obligațiile reciproce, inclusiv cele derivate din actualizarea creanțelor și penalitățile aferente acestora.</p> <p>Prin adoptarea cadrului legislativ vor beneficia persoanele îndreptățite la despăgubiri și măsuri compensatorii, în temeiul Legii nr. 10/2001 privind regimul juridic al unor imobile preluate în mod abuziv în perioada 6 martie 1945 - 22 decembrie 1989, republicată, cu modificările și completările ulterioare, legile din domeniul restituirii proprietății funciare, Legii nr. 9/1998 privind acordarea de compensații cetățenilor români pentru bunurile trecute în proprietatea statului bulgar în urma aplicării Tratatului dintre România și Bulgaria, semnat la Craiova la 7 septembrie 1940, republicată, Legii nr. 290/2003 privind acordarea de despăgubiri sau compensații cetățenilor români pentru bunurile proprietate a acestora, sechestrate, reținute sau rămase în Basarabia, Bucovina de Nord și Ținutul Herța, ca urmare a stării de război și a aplicării Tratatului de Pace între România și Puterile Aliate și Asociate, semnat la Paris la 10 februarie 1947, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>De altfel, motivele pentru care s-a ajuns în această situație sunt imputabile atât statului, care nu a reușit să respecte termenele și procedurile de plată pe care și le-a asumat în materia acordării despăgubirilor, dar și beneficiarilor celor două tipuri de despăgubiri, care au apelat la calea executării silite și, după încuviințarea dată de instanțele de judecată, au poprit conturile A.N.R.P. și au încasat sumele astfel urmărite. În cele mai multe dintre cazuri, în afara sumelor datorate de statul român au fost încasate sume derivate din actualizarea creanțelor și din cheltuieli de executare, or, aceste sume trebuie recuperate.</p> <p>Întrucât aceste persoane au calitatea de a fi, în același timp, creditorii ai statului român, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, și debitorii ai Autorității</p>
--	---

	<p>Naționale pentru Restituirea Proprietăților, pentru sume care urmează a fi încasate tot la bugetul de stat, această situație trebuie deblocată.</p> <p>Prin urmare, prezentul proiect de ordonanță de urgență are ca scop adoptarea unui cadru normativ care să reglementeze în continuare compensarea acestor creanțe reciproce între statul român și persoanele beneficiare ale legilor din domeniul restituirii proprietății, necondiționată de respectarea unui termen pentru depunerea cererii de compensare.</p>
<b>3. Alte informații</b>	<p><b><u>1.Justificarea urgentei:</u></b></p> <p>Termenul de 90 zile a fost instituit prin dispozițiile OUG nr.63/2018, care se calculează de la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență sau de la data comunicării hotărârii judecătorești definitive prin care s-a dispus întoarcerea executării silite pentru depunerea cererilor de compensare, iar inițiativa legislativă nu și-a atins scopul propus.</p> <p>Termenul de 90 zile s-a dovedit a fi prea scurt, având în vedere că cele mai multe persoane care pot beneficia de compensarea acestor creanțe reciproce sunt moștenitorii celor care au încasat despăgubirile. Astfel, la data depunerii cererii de compensare beneficiarul trebuie să facă dovada calității de moștenitor cu certificat de moștenitor/hotărâre judecătorească și procedura pentru obținerea înscrisului ante menționat necesită un timp mai îndelungat.</p> <p>În prezent, un număr de aproximativ 1489 beneficiari ale legilor din domeniul restituirii proprietății se află în procedura de executare silită pentru sumele datorate statului român, având ca obiect restituirea unor sume de bani încasate prin procedura executării silite.</p> <p>Prin urmare, prezentul demers urmărește să preîntâmpine executarea silită a unor persoane care au dreptul la despăgubiri, dar au și calitatea de a fi, în același timp, creditori ai statului român, reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, și debitori ai Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților, pentru sume care urmează a fi încasate tot de la bugetul de stat.</p>

	<p>Urgența este justificată având în vedere și blocajul survenit în procedura de emitere a titlurilor de plată, pentru sume care au fost, anterior, încasate prin executare silită, dar și pentru evitarea unor plăți duble.</p> <p>Pentru a depăși blocajul intervenit în procedura de emitere a titlurilor de plată, etapă obligatorie potrivit legii, dar condiționată, în fapt, de restituirea către Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților a sumelor de bani încasate prin executare silită, raportat și la imposibilitatea obiectivă de a îndeplini obligațiile de restituire a sumelor de bani încasate, de aceștia sau de autorii lor, în urmă cu 5-8 ani, se impune adoptarea de urgență a unor măsuri care să permită rezolvarea acestor situații excepționale, prin instituirea unei proceduri care să stingă creanțele reciproce existente între persoanele beneficiare și statul român.</p> <p>În considerarea faptului că aspectele sus-menționate constituie o situație extraordinară, dar și urgentă în același timp, a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.</p> <p><b><u>2. Urgența reglementării:</u></b></p> <p>Instrumentul legislativ al Ordonanței de Urgență este unicul apt să reglementeze în timp util consecințele negative care se produc prin executarea silită a persoanelor îndreptățite la despăgubiri sau măsuri compensatorii, care sunt în același timp creditori ai statului și debitori ai A.N.R.P și plata unor plăți duble, astfel cum au fost prezentate <i>supra</i>.</p> <p>Având în vedere că dispozițiile legale în discuție nu suferă amânare și că reglementarea operativă nu s-ar putea realiza pe calea procedurii obișnuite de legiferare, respectiv pe calea promovării unui proiect de lege de către Guvern, se impune intervenirea prin acest instrument legislativ.</p> <p>Prin urmare, prezentul demers legislativ nu propune soluții conjuncturale sau de oportunitate, din contră, intervenția Executivului este justificată de interesul public privind respectarea statului de drept, concretizat prin asigurarea unui cadru legal în conformitate cu dispozițiile constituționale.</p>
--	--

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

<b>1. Impactul macroeconomic</b>	Nu este cazul
<b>1<sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Nu este cazul
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Nu este cazul
<b>3. Impactul social</b>	Nu este cazul
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Nu este cazul
<b>5. Alte informații</b>	Nu este cazul

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)**  
**- milioane lei**

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
contribuții de asigurări de sănătate						
<b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat						

b) bugete locale							
<b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>							
<b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>							
<b>6. Alte informații</b>	Prezentul proiect de act normativ nu are impact financiar asupra bugetului general consolidat.						
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>							
<b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ:</b>							
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ;	a) Nu este cazul.						
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	b) Nu este cazul.						
<b>2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b>	Nu este cazul						
<b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b>	Nu este cazul						
<b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>	Nu este cazul						
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	Nu este cazul						
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul						
<b>Secțiunea a 6-a</b>							



<b>Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	Nu este cazul
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ</b>	Nu este cazul
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentului act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b>	Nu este cazul
<b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile H.G nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>	Nu este cazul
<b>5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul Consiliul Legislativ.
<b>6. Alte activități</b>	Nu este cazul
<p align="center"><b>Secțiunea a 7-a</b>  <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b></p>	
<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ</b>	Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul A.N.R.P în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în

	administrația publică, cu modificările și completările ulterioare.
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Nu este cazul
<b>3. Alte informații</b>	Nu este cazul
<i><b>Secțiunea a 8-a</b></i> <i><b>Măsurile de implementare</b></i>	
<b>1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Nu este cazul
<b>2. Alte informații</b>	Nu este cazul

*Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de Urgență a Guvernului pentru pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. nr.63 din 12 iulie 2018, privind compensarea unor creanțe reciproce între statul român și persoanele beneficiare ale legilor din domeniul restituirii proprietății, precum și pentru prorogarea unui termen.*

**Președintele Autorității Naționale  
pentru Restituirea Proprietăților**

**Silviu Aurelian GRIGORESCU**

**Secretarul General  
al Guvernului**

**Tiberiu Horațiu GORUN**

**Avizăm favorabil:**

**Ministerul Finanțelor Publice**

**Alexandru NAZARE**

**Ministrul Justiției**

**Stelian-Cristian ION**